



ПРАВИТЕЛЬСТВО ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 5 июня 2025 г. № 54-1

Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в Донецкой Народной Республике

В соответствии с Федеральными законами Российской Федерации от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», руководствуясь статьей 73 Конституции Донецкой Народной Республики, статьей 15 Закона Донецкой Народной Республики от 29 сентября 2023 года № 1-РЗ «О Правительстве Донецкой Народной Республики», пунктом 2 части 2 статьи 3 Закона Донецкой Народной Республики от 08 октября 2024 года № 113-РЗ «О государственном регулировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции и дополнительных ограничениях реализации алкогольной продукции на территории Донецкой Народной Республики» в целях организации и осуществления на территории Донецкой Народной Республики регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, Правительство Донецкой Народной Республики

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в Донецкой Народной Республике.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Врио Председателя Правительства

А.Г. Чертков

УТВЕРЖДЕНО

Постановлением Правительства
Донецкой Народной Республики
от 5 июня 2025 г. № 54-1

ПОЛОЖЕНИЕ
о региональном государственном контроле (надзоре) в области
розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции
в Донецкой Народной Республике

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение определяет порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Донецкой Народной Республики (далее – региональный государственный контроль (надзор)).

1.2. Региональный государственный контроль (надзор) состоит из комплекса профилактических и контрольных мероприятий и осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) с учетом особенностей, установленных:

Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171 -ФЗ);

постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 16.03.2023 № 402 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области»;

законом Донецкой Народной Республики от 08.10.2024 № 113-РЗ «О государственном регулировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции и дополнительных ограничениях реализации алкогольной продукции на территории Донецкой Народной Республики» (далее – Закон № 113-РЗ).

1.3. Предметом регионального государственного контроля (надзора) является:

1) соблюдение организациями лицензионных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионных требований к производству, поставкам, хранению и розничной продаже произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);

2) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями обязательных требований к розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции и розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ, статьями 5, 6, 7, 8 Закона № 113-РЗ, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, обязательных требований к фиксации в единой государственной автоматизированной информационной системе учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции сведений об обороте алкогольной продукции, обязательных требований к маркировке пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи средствами идентификации и к представлению сведений об обороте пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, установленных правилами маркировки пива, лицами, осуществляющими их розничную продажу, за исключением обязательных требований, установленных техническими регламентами;

3) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями, обязательных требований к декларированию объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

1.4. Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется Министерством промышленности и торговли Донецкой Народной Республики (далее – Министерство).

1.5. Должностными лицами, уполномоченными на осуществление регионального государственного контроля (надзора), являются:

министр, заместители министра, которые курируют в соответствии с распределением обязанностей деятельность структурных подразделений Министерства, в сфере ведения которых входят вопросы организации и осуществления государственного контроля (надзора), должностными регламентами которых предусмотрены полномочия по осуществлению государственного контроля (надзора);

руководители структурных подразделений, в должностные обязанности которых входят вопросы организации и осуществления государственного контроля (надзора), должностными регламентами которых предусмотрены полномочия по осуществлению государственного контроля (надзора);

работники структурных подразделений, в должностные обязанности

которых входят вопросы организации и осуществления государственного контроля (надзора), должностными регламентами которых предусмотрены полномочия по осуществлению государственного контроля (надзора), в том числе проведение профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий (далее – должностные лица).

1.6. Должностные лица, уполномоченные на проведение конкретных профилактических мероприятий или контрольных (надзорных) мероприятий, определяются решением Министерства о проведении профилактического мероприятия или контрольного (надзорного) мероприятия.

1.7. Контролируемыми лицами при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) являются организации, индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции, розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции при оказании услуг общественного питания (далее – контролируемые лица).

1.8. Объектами регионального государственного контроля (надзора) (далее – объект контроля) являются:

1) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

2) результаты деятельности организаций, индивидуальных предпринимателей в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

3) здания, помещения, сооружения, территории, оборудование, устройства, предметы и другие объекты, которыми организации, индивидуальные предприниматели владеют и (или) пользуются в рамках осуществления деятельности в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, и к которым предъявляются обязательные требования.

1.9. Министерство при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) обеспечивает учет объектов контроля, в том числе в автоматизированном режиме, с использованием государственных информационных систем (при наличии).

При сборе, обработке, анализе и учете сведений об объектах контроля для целей их учета Министерство использует информацию, представляемую ему в соответствии с нормативными правовыми актами, информацию, получаемую в рамках межведомственного взаимодействия (при его наличии), а также общедоступную информацию.

2. Управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)

2.1. При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся, отнесение объектов контроля к категориям риска не производится, критерии риска не устанавливаются.

2.2. В целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия Министерство разрабатывает индикаторы риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (приложение 1).

3. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

3.1. Министерством ежегодно разрабатывается и утверждается программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и размещается на официальном сайте Министерства в сети «Интернет».

3.2. При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) проводятся следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

3.3. Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется в порядке, установленном статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

3.4. Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики, готовится Министерством один раз в год и после публичного обсуждения проекта доклада путем размещения на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», утверждается приказом Министерства и размещается на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в срок не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным.

3.5. Объявление Министерством предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований осуществляется в соответствии со статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ.

3.6. Контролируемым лицом, получившим предостережение, могут быть направлены возражения на бумажном носителе почтовым отправлением, либо в виде электронного документа, подписанного в порядке, предусмотренном статьей 21 Федерального закона № 248-ФЗ, либо иными указанными в предостережении способами в течение 10 рабочих дней с момента его получения.

3.7. В возражении указываются:

наименование заявителя - контролируемого лица;
идентификационный номер налогоплательщика заявителя - контролируемого лица;

сведения о месте нахождения заявителя - контролируемого лица, а также номер (номера) контактного телефона, адрес (адреса) электронной почты (при наличии) и почтовый адрес, по которым должен быть направлен ответ заявителю - контролируемому лицу;

дата и номер объявленного предостережения;

доводы, на основании которых заявитель - контролируемое лицо не согласен с предостережением.

Министерство рассматривает поступившие возражения на предостережение и по итогам их рассмотрения направляет ответ контролируемому лицу о согласии с возражениями или о несогласии с возражениями в течение 20 рабочих дней со дня получения возражений.

3.8. Должностные лица осуществляют консультирование по вопросам:

1) содержания обязательных требований, предъявляемых к деятельности либо к объектам контроля, принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований, недопустимости нарушения обязательных требований и последствий их несоблюдения;

2) планируемых изменений обязательных требований, необходимых организационных (или) технических мероприятий, которые должны реализовать контролируемые лица для соблюдения обязательных требований;

3) особенностей осуществления регионального государственного контроля (надзора).

3.9. Консультирование по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляется посредством размещения на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом.

Должностное лицо проводит консультирование контролируемых лиц в письменной форме, если обращение содержит просьбу предоставить ответ в письменном виде, при их письменном обращении и представляет ответ по почтовому адресу или адресу электронной почты, указанным в письменном обращении, либо в устной форме в случае обращения по телефону, посредством видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор», а также в ходе осуществления контрольного (надзорного)

мероприятия или публичного мероприятия.

3.10. В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц Министерства, иных участников контрольного (надзорного) мероприятия.

3.11. Профилактический визит проводится должностным лицом в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор».

3.12. Обязательные профилактические визиты проводятся должностными лицами в отношении контролируемых лиц в соответствии со статьей 52.1 Федерального закона № 248-ФЗ по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор».

3.13. Обязательный профилактический визит не предусматривает отказ контролируемого лица от его проведения.

3.14. Срок проведения обязательного профилактического визита не может превышать десять рабочих дней и может быть продлен на срок, необходимый для проведения экспертизы, испытаний.

3.15. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, о рекомендуемых способах снижения категории риска, видах, содержании и об интенсивности мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска, а должностное лицо осуществляет ознакомление с объектом контроля, сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска, и проводит оценку уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

3.16. Профилактические визиты по инициативе контролируемого лица проводятся должностными лицами в отношении контролируемых лиц в соответствии со статьей 52.2 Федерального закона № 248-ФЗ.

4. Осуществление регионального государственного контроля (надзора)

4.1. В рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) Министерство во взаимодействии с контролируемым лицом

осуществляет следующие виды контрольных (надзорных) мероприятий:

- 1) контрольная закупка;
- 2) мониторинговая закупка;
- 3) инспекционный визит;
- 4) документарная проверка;
- 5) выездная проверка.

Без взаимодействия с контролируемым лицом проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия:

- 1) наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- 2) выездное обследование.

4.2. Указанные виды контрольных (надзорных) мероприятий проводятся в виде внеплановых мероприятий.

4.3. Контрольные (надзорные) мероприятия, указанные в пункте 4.1 настоящего Положения, проводят должностные лица Министерства.

4.4. При проведении контрольных (надзорных) мероприятий, указанных в пункте 4.1 настоящего Положения (за исключением документарной проверки), должностным лицом (должностными лицами) могут использоваться способы фиксации доказательств нарушений обязательных требований, установленных частью 6 статьи 65 Федерального закона № 248-ФЗ.

Решение о необходимости использования фотосъемки, аудио- и видеозаписи, иных способах фиксации доказательств нарушений обязательных требований при осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий принимается должностным лицом, осуществляющим региональный государственный контроль (надзор), самостоятельно. В обязательном порядке фото- и видеofиксация доказательств нарушений обязательных требований осуществляется в следующих случаях:

при проведении осмотра в ходе выездной проверки в отсутствие контролируемого лица;

при проведении выездной проверки, в ходе которой осуществлялись препятствия в ее проведении и совершении контрольных (надзорных) действий.

Видеозапись контрольного (надзорного) мероприятия должна содержать дату и время начала и окончания его проведения и адрес, по которому оно проводится.

Фотографии, аудио- и видеозаписи, используемые для фиксации доказательств, должны позволять однозначно идентифицировать объект фиксации, отражающий нарушение обязательных требований. Фотографии, аудио- и видеозаписи, используемые для доказательств нарушений обязательных требований, прикладываются к акту контрольного (надзорного) мероприятия.

4.5. При проведении контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, в отношении

индивидуального предпринимателя указанный индивидуальный предприниматель вправе представить в Министерство информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия по объективным причинам (болезнь, командировка, обстоятельства непреодолимой силы). В этом случае проведение контрольного (надзорного) мероприятия переносится Министерством на срок, необходимый для устранения обстоятельств, послуживших поводом для данного обращения индивидуального предпринимателя в Министерство.

4.6. Для проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом (включая документарную проверку) принимается решение о проведении конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, подписанное должностным лицом Министерства, включающее информацию, указанную в части 1 статьи 64 Федерального закона № 248-ФЗ. Типовые формы вышеуказанных решений утверждены приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом».

4.7. Проведение контрольных (надзорных) мероприятий, предусматривающих взаимодействие с контролируемым лицом (включая документарную проверку) осуществляется по основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ.

4.8. Должностные лица при проведении контрольного (надзорного) мероприятия в пределах своих полномочий и в объеме проводимых контрольных (надзорных) действий пользуются правами и несут обязанности, установленные статьей 29 Федерального закона № 248-ФЗ.

4.9. В случае, если проведение контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, оказалось невозможным в связи с отсутствием контролируемого лица по месту нахождения (осуществления деятельности), либо в связи с фактическим неосуществлением деятельности контролируемым лицом, либо в связи с иными действиями (бездействием) контролируемого лица, повлекшими невозможность проведения или завершения контрольного (надзорного) мероприятия, должностное лицо Министерства составляет акт о невозможности проведения контрольного (надзорного) мероприятия с указанием причин и информирует контролируемое лицо о невозможности проведения контрольного (надзорного) мероприятия в порядке, предусмотренном частями 4 и 5 статьи 21, частями 9 и 9.1 статьи 98 Федерального закона № 248-ФЗ.

4.10. В случае, указанном в пункте 4.9 настоящего Положения, должностное лицо вправе принять решение о проведении в отношении контролируемого лица запланированного ранее контрольного (надзорного)

мероприятия без предварительного уведомления контролируемого лица и без согласования с органами прокуратуры.

4.11. Контрольные (надзорные) мероприятия, предусматривающие взаимодействие с контролируемым лицом, указанные в подпунктах 1-3, 5 пункта 4.1 настоящего Положения могут проводиться только по согласованию с органами прокуратуры, за исключением случаев их проведения в соответствии с частью 12 статьи 66 Федерального закона № 248-ФЗ, наряду с указанными нормами, также за исключением их проведения в соответствии с пунктами 3-6 части 1, части 3 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ.

5. Виды контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)

5.1. Контрольная закупка.

5.1.1. Под контрольной закупкой понимается контрольное (надзорное) мероприятие, в ходе которого должностным лицом совершаются действия по созданию ситуации для осуществления сделки в целях оценки соблюдения обязательных требований при продаже алкогольной (спиртосодержащей) продукции.

5.1.2. Контрольная закупка проводится в соответствии с положениями статьи 67 Федерального закона № 248-ФЗ.

5.1.3. В ходе проведения контрольной закупки в качестве контрольного (надзорного) действия осуществляется осмотр.

5.1.4. Контрольная закупка (за исключением дистанционной контрольной закупки) проводится в присутствии двух свидетелей или двух должностных лиц Министерства либо с применением видеозаписи.

5.1.5. Контрольная закупка проводится без предварительного уведомления контролируемого лица.

5.1.6. Срок проведения контрольной закупки определяется периодом времени, в течение которого обычно осуществляется сделка, указанная в подпункте 5.1.1 настоящего Положения, проводимая в целях оценки соблюдения обязательных требований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

5.2. Мониторинговая закупка.

5.2.1. Под мониторинговой закупкой понимается контрольное (надзорное) мероприятие, в ходе которого должностным лицом совершаются действия по созданию ситуации для осуществления сделки в целях последующего направления продукции (товаров), результатов выполненных работ, оказанных услуг на испытание, экспертизу, а также проведения исследования такой продукции, на предмет ее соответствия обязательным требованиям к безопасности и (или) качеству.

5.2.2. Мониторинговая закупка проводится в соответствии с положениями статьи 68 Федерального закона № 248-ФЗ.

5.2.3. В ходе проведения мониторинговой закупки могут осуществляться следующие контрольные (надзорные) действия:

- 1) осмотр;
- 2) опрос;
- 3) инструментальное обследование;
- 4) истребование документов;
- 5) испытание;
- 6) экспертиза.

5.2.4. Срок проведения мониторинговой закупки определяется периодом времени, в течение которого обычно осуществляется сделка, указанная в подпункте 5.2.1 настоящего Положения и проводятся необходимые инструментальные обследования, испытания или экспертиза.

5.2.5. Проведение экспертизы при осуществлении мониторинговой закупки осуществляется экспертами или экспертными организациями по поручению должностного лица Министерства в порядке, предусмотренном статьей 84 Федерального закона № 248-ФЗ.

5.2.6. Должностное лицо на месте проведения мониторинговой закупки составляет протокол о проведении мониторинговой закупки и направлении продукции (товаров), результатов выполненных работ, оказанных услуг на инструментальное обследование, испытание или экспертизу в 2 экземплярах, один из которых является приложением к акту контрольного (надзорного) мероприятия.

При этом в протоколе указываются сведения о наименовании продукции (товаров), результатах выполненных работ, оказанных услуг, количестве, идентификационных признаках, видах инструментального обследования, испытания или экспертизы, наименовании и адресе (месте нахождения) эксперта или экспертной организации, которым поручено проведение указанных инструментальных обследований, испытаний или экспертиз, о должностном лице, составившем протокол, контролируемом лице или его представителе.

К указанному протоколу могут быть приложены документы и материалы, полученные в ходе мониторинговой закупки.

5.3. Инспекционный визит.

5.3.1. Под инспекционным визитом понимается контрольное (надзорное) мероприятие, проводимое путем взаимодействия с конкретным контролируемым лицом и (или) владельцем (пользователем) производственного объекта.

5.3.2. Инспекционный визит проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля в порядке, определенном статьей 70 Федерального закона № 248-ФЗ.

5.3.3. Инспекционный визит может быть проведен с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством видео-конференц-связи, а также с использованием мобильного приложения

«Инспектор».

5.3.4. В ходе инспекционного визита могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- 1) осмотр;
- 2) опрос;
- 3) получение письменных объяснений;
- 4) инструментальное обследование;

5) истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля.

5.3.5. Срок проведения инспекционного визита в одном месте осуществления деятельности либо на одном производственном объекте (территории) не может превышать один рабочий день.

5.3.6. Совершение контрольных (надзорных) действий, указанных в подпункте 5.3.4 настоящего Положения, осуществляется в соответствии со статьями 76, 78, 79, 80 и 82 Федерального закона № 248-ФЗ.

5.3.7. Инспекционный визит проводится без предварительного уведомления контролируемого лица.

5.4. Документарная проверка.

5.4.1. Под документарной проверкой понимается контрольное (надзорное) мероприятие, которое проводится по месту нахождения контрольного (надзорного) органа и предметом которого являются исключительно сведения, содержащиеся в документах контролируемых лиц, устанавливающих их организационно-правовую форму, права и обязанности, а также документы, используемые при осуществлении их деятельности и связанные с исполнением ими обязательных требований и решений контрольного (надзорного) органа.

5.4.2. Документарная проверка проводится в соответствии с положениями статьи 72 Федерального закона № 248-ФЗ.

5.4.3. В ходе проведения документарной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- 1) получение письменных объяснений;
- 2) истребование документов;
- 3) экспертиза.

5.4.4. Совершение контрольных (надзорных) действий, указанных в подпункте 5.4.3 настоящего Положения, осуществляется в соответствии со статьями 79, 80, 84 Федерального закона № 248-ФЗ.

5.4.5. Срок проведения документарной проверки не может превышать десять рабочих дней. В указанный срок не включается период с момента направления контрольным (надзорным) органом контролируемому лицу требования представить необходимые для рассмотрения в ходе документарной проверки документы до момента представления указанных в требовании документов в контрольный (надзорный) орган, а также период с момента

направления контролируемому лицу информации контрольного (надзорного) органа о выявлении ошибок и (или) противоречий в представленных контролируемым лицом документах либо о несоответствии сведений, содержащихся в этих документах, сведениям, содержащимся в имеющихся у контрольного (надзорного) органа документах и (или) полученным при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, и требования представить необходимые пояснения в письменной форме до момента представления указанных пояснений в контрольный (надзорный) орган.

5.5. Выездная проверка.

5.5.1. Под выездной проверкой понимается комплексное контрольное (надзорное) мероприятие, проводимое посредством взаимодействия с конкретным контролируемым лицом, владеющим производственными объектами и (или) использующим их, в целях оценки соблюдения таким лицом обязательных требований, а также оценки выполнения решений контрольного (надзорного) органа.

5.5.2. Выездная проверка проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля в соответствии со статьей 73 Федерального закона № 248-ФЗ.

5.5.3. В ходе проведения выездной проверки осуществляются следующие контрольные (надзорные) действия:

- 1) осмотр;
- 2) досмотр;
- 3) опрос;
- 4) получение письменных объяснений;
- 5) истребование документов;
- 6) отбор проб (образцов);
- 7) инструментальное обследование;
- 8) экспертиза.

5.5.4. Совершение контрольных (надзорных) действий, указанных в подпункте 5.5.3 настоящего Положения, осуществляется в соответствии со статьями 76-82 и 84 Федерального закона № 248-ФЗ.

5.5.5. Срок проведения выездной проверки не может превышать 10 рабочих дней. В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки не может превышать 50 часов для малого предприятия и 15 часов для микропредприятия, за исключением выездной проверки, основанием для проведения которой является пункт 6 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ и которая для микропредприятия не может продолжаться более 40 часов.

Указанный срок распространяется на контролируемое лицо в целом и включает в себя сроки проведения выездной проверки в отношении его филиалов, представительств и обособленных структурных подразделений или производственных объектов.

5.5.6. О проведении выездной проверки контролируемое лицо уведомляется путем направления копии решения о проведении выездной проверки не позднее чем за 24 часа до ее начала в порядке, предусмотренным статьей 21 Федерального закона № 248-ФЗ, в соответствии с частью 6 статьи 73 Федерального закона № 248-ФЗ.

5.5.7. Досмотр в отсутствие контролируемого лица может применяться только в случаях, если основанием для проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия являются сведения о непосредственной угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В случае проведения досмотра в отсутствие контролируемого лица или его представителя применение видеозаписи обязательно.

5.5.8. Отбор проб (образцов) продукции (товаров), результатов выполненной работы или оказанной услуги в ходе проведения выездной проверки может осуществляться исключительно при отсутствии возможности оценки соблюдения обязательных требований иными способами, без отбора проб (образцов) продукции (товаров), результатов выполненной работы или оказанной услуги.

В случае, если в ходе проведения выездной проверки осуществлялся отбор проб (образцов) продукции (товаров) и не были выявлены нарушения обязательных требований к безопасности и (или) качеству продукции (товаров), влекущие риски причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а продукция (товары) не подлежит возврату вследствие утраты продукцией (товарами) потребительских свойств либо в соответствии с требованиями, установленными правилами продажи отдельных видов продукции (товаров), контрольный (надзорный) орган возмещает лицу, у которого она была изъята, стоимость утраченной продукции (товаров) за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации. Случаи и порядок возмещения лицу стоимости утраченной продукции (товаров) в ходе проведения выездной проверки устанавливаются Правительством Российской Федерации.

6. Специальные режимы регионального государственного контроля (надзора)

6.1. При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) специальные режимы государственного контроля (надзора) не применяются.

7. Результаты контрольного (надзорного) мероприятия

7.1. Результаты контрольного (надзорного) мероприятия оформляются в порядке, предусмотренном главой 16 Федерального закона № 248-ФЗ.

8. Обжалование решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц

8.1. Правом на обжалование решений Министерства, действий (бездействия) его должностных лиц обладают контролируемые лица, права и законные интересы которых, по их мнению, были непосредственно нарушены в рамках осуществления государственного контроля (надзора).

Указанные контролируемые лица, имеют право на досудебное обжалование:

- 1) решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий;
- 2) актов контрольных (надзорных) мероприятий, предписаний об устранении выявленных нарушений;
- 3) действий (бездействия) должностных лиц контрольного (надзорного) органа в рамках контрольных (надзорных) мероприятий.

Судебное обжалование решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц в ходе осуществления регионального государственного контроля (надзора) возможно только после их досудебного обжалования.

Обжалование решений Министерства, действий (бездействия) должностных лиц осуществляется в досудебном порядке в соответствии с положениями статей 40-42 Федерального закона № 248-ФЗ.

8.2. Жалоба на решение Министерства, действия (бездействие) должностных лиц Министерства рассматривается руководителем Министерства либо лицом его замещающим.

8.3. Жалоба подается в Министерство в электронном виде с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг и (или) региональных порталов государственных и муниципальных услуг. При подаче жалобы гражданином она должна быть подписана простой электронной подписью либо усиленной квалифицированной электронной подписью. При подаче жалобы организацией она должна быть подписана усиленной квалифицированной электронной подписью.

При отсутствии возможности подачи жалобы путем использования указанных в абзаце первом пункта 8.3 настоящего Положения порталов жалоба подается на бумажном носителе или в форме электронного образа документа на официальный адрес электронной почты Министерства.

8.4. Жалоба подлежит рассмотрению в порядке, установленном статьей 43 Федерального закона № 248-ФЗ.

9. Ключевой показатель вида контроля и его целевое значение для регионального государственного контроля (надзора)

9.1. Оценка результативности и эффективности деятельности Министерства при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции осуществляется в установленном Федеральным законом № 171-ФЗ и Федеральным законом № 248-ФЗ порядке на основе системы показателей результативности и эффективности государственного контроля (надзора).

9.2. Ключевой показатель и его целевое значение, индикативные показатели для регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции определены приложением 2.

Приложение 1
к Положению о региональном
государственном контроле (надзоре)
в области розничной продажи
алкогольной и спиртосодержащей
продукции в Донецкой Народной
Республике

ПЕРЕЧЕНЬ
индикаторов риска нарушения обязательных требований при
осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в
области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции

В случае выявления соответствия объекта контроля параметрам индикатора риска нарушения обязательных требований в отношении контролируемого лица проводится внеплановое мероприятие по контролю (надзору).

Индикаторами риска нарушения обязательных требований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции являются сведения о следующих обстоятельствах:

1. Превышение (на основании сведений Единой государственной автоматизированной информационной системы учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – ЕГАИС)) на 20 и более процентов объема алкогольной продукции, маркированной федеральными специальными марками (далее – ФСМ), приобретенной контролируемым лицом, в прошедшем квартале, при отсутствии увеличения объема реализации таким лицом алкогольной продукции, на 5 и более процентов за аналогичный период времени.

2. Списание алкогольной продукции по основаниям, не связанным с ее реализацией, (на основании сведений ЕГАИС) в течение календарного месяца в объеме, превышающем 20 процентов от общего объема реализованной контролируемым лицом алкогольной продукции за указанный период.

3. Фиксация в ЕГАИС возвратов контролируемым лицом алкогольной продукции либо отказов в принятии алкогольной продукции, которая подлежит маркировке ФСМ, при условии, что объем возврата либо отказа в принятии превышает 10 процентов от общего объема закупленной за тот же квартал алкогольной продукции.

4. Фиксация в ЕГАИС возвратов контролируемым лицом либо отказов в принятии пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, при условии,

что объем возврата либо отказа в принятии превышает 10 процентов от общего объема такой продукции.

5. Принятие (на основании сведений ЕГАИС) контролируемым лицом пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, с расхождением при условии, что общий объем расхождений превышает 10 процентов от общего объема закупки такой алкогольной продукции за тот же квартал.

6. Расхождение на 10 процентов и более объема розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, согласно сведениям ЕГАИС, в течение календарного месяца, с объемом розничной продажи такой продукции, согласно сведениям Государственной информационной системы мониторинга оборота товаров (далее – ГИС МТ) за аналогичный период.

7. Отсутствие в ЕГАИС в течение квартала информации о закупке и (или) розничной продаже маркированной алкогольной продукции организациями, имеющими лицензию на розничную продажу алкогольной продукции и (или) розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

8. Наличие в ГИС МТ в течение календарного месяца сведений о реализации в объекте розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, подлежащих обязательной маркировке, с указанием кода маркировки товара, ранее выведенного из оборота, в объеме более 50 процентов средневзвешенного объема реализации пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, подлежащих обязательной маркировке, в одном объекте розничной торговли за этот же календарный месяц (с 1 марта 2024 года).

9. Наличие в ГИС МТ в течение календарного месяца сведений о реализации в объекте розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи с указанием кодов маркировки, не содержащихся в ГИС МТ в объеме более 25 процентов средневзвешенного объема реализации пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи в одном объекте розничной торговли в РФ за этот же календарный месяц (с 1 марта 2024 года).

10. Фиксация десять и более раз в течение квартала в ЕГАИС сведений о факте розничной продажи алкогольной продукции с одинаковыми штриховыми кодами на ФСМ в одном месте осуществления деятельности.

11. Неоднократное направление (два и более раза в течение календарного года) в адрес контролируемого лица предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

12. Поступление в Министерство промышленности и торговли Донецкой Народной Республики двух и более жалоб (обращений) в течение календарного года на контролируемое лицо, содержащих информацию о нарушении обязательных требований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции по одному адресу осуществления деятельности.

13. Неоднократное (два и более раза в течение календарного года) привлечение к административной ответственности за нарушения в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

14. Наличие информации об истечении у контролируемого лица срока аренды торгового объекта и складских помещений либо объекта общественного питания.

Приложение 2
к Положению о региональном
государственном контроле (надзоре)
в области розничной продажи
алкогольной и спиртосодержащей
продукции в Донецкой Народной
Республике

I. Ключевой показатель и его целевое значение для регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции

Ключевой показатель для регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – ключевой показатель): уровень легального оборота алкогольной продукции.

Формула расчета ключевого показателя:

$$U_o = 100\% - A_{Пн} / A_{Ппр} \times 100, \text{ где:}$$

U_o - уровень легального оборота алкогольной продукции (%);

$A_{Пн}$ - объем выявленной алкогольной продукции, находящейся в нелегальном обороте (дал);

$A_{Ппр}$ - объем розничных продаж алкогольной продукции (дал).

Источники данных:

сведения, содержащиеся в единой государственной автоматизированной информационной системе учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

статистическая информация Межрегионального управления Федеральной службы по контролю за алкогольным и табачным рынками по Донецкой Народной Республике, Луганской Народной Республике, Запорожской и Херсонской областями, Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Донецкой Народной Республике, Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Донецкой Народной Республике и Министерства промышленности и торговли Донецкой Народной Республики.

II. Индикативные показатели для регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции

№ п/п	Наименование показателя	Формула расчета	Комментарии (интерпретация значений)
1	2	3	4
1	Доля контрольных (надзорных) мероприятий, по результатам которых выявлены нарушения обязательных требований	$Дп = \frac{Пув \times 100\%}{Пв}$	Дп - доля контрольных (надзорных) мероприятий, по результатам которых выявлены нарушения обязательных требований, %; Пув - количество контрольных (надзорных) мероприятий, при проведении которых были выявлены нарушения обязательных требований, ед.; Пв - общее количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий, ед.
2	Количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период		ед.
3	Количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных на основании выявления соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров, за отчетный период		ед.
4	Общее количество контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием с контрольными лицами, проведенных за отчетный период		ед.
5	Количество контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием с контрольными лицами по каждому виду контрольных		ед.

	(надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период: контрольная закупка; инспекционный визит; документарная проверка; выездная проверка; мониторинговая закупка		
6	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с использованием средств дистанционного взаимодействия, за отчетный период		ед.
7	Количество обязательных профилактических визитов, проведенных за отчетный период		ед.
8	Количество предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, объявленных за отчетный период		ед.
9	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, по результатам которых выявлены нарушения обязательных требований, за отчетный период		ед.
10	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, по итогам которых возбуждены дела об административных правонарушениях, за отчетный период		ед.
11	Сумма административных штрафов, наложенных по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, за отчетный период		тыс. руб.
12	Количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании		ед.

	проведения контрольных (надзорных) мероприятий, за отчетный период		
13	Количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных (надзорных) мероприятий, по которым органами прокуратуры отказано в согласовании, за отчетный период		ед.
14	Общее количество учтенных объектов контроля на конец отчетного периода		ед.
15	Количество учтенных объектов контроля, отнесенных к категориям риска, по каждой из категорий риска на конец отчетного периода: значительный риск; средний риск; умеренный риск; низкий риск		ед.
16	Количество учтенных контролируемых лиц на конец отчетного периода		ед.
17	Количество учтенных контролируемых лиц, в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия, за отчетный период		ед.
18	Результативность и эффективность деятельности Министерства промышленности и торговли Донецкой Народной Республики по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей	$\text{Экнд} = \frac{A_n - A_o}{A_n} \times 100\%$	<p>Экнд - результативность и эффективность деятельности Министерства промышленности и торговли Донецкой Народной Республики по осуществлению регионального государственного контроля, %;</p> <p>A_n - количество контрольных (надзорных) мероприятий, при проведении которых были выявлены нарушения обязательных требований, ед.;</p> <p>A_o - количество контрольных (надзорных) мероприятий, признанных незаконными, результаты которых отменены, ед.</p>

	продукции (далее - региональный государственный контроль)		
19	Общее количество жалоб, поданных контролируруемыми лицами в досудебном порядке, за отчетный период		ед.
20	Количество жалоб, в отношении которых контрольным (надзорным) органом был нарушен срок рассмотрения, за отчетный период		ед.
21	Количество жалоб, поданных контролируемым лицами в досудебном порядке, по итогам рассмотрения которых принято решение о полной либо частичной отмене решения контрольного (надзорного) органа либо о признании действий (бездействия) должностных лиц контрольных (надзорных) органов недействительными, за отчетный период		ед.
22	Количество исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействия) должностных лиц контрольных (надзорных) органов, направленных контролируемым лицами в судебном порядке, за отчетный период		ед.
23	Количество исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействия) должностных лиц контрольных (надзорных) органов, направленных контролируемым лицами в судебном порядке, по		ед.

	которым принято решение об удовлетворении заявленных требований, за отчетный период		
24	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, которые были проведены с грубым нарушением требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора) и результаты, которых были признаны недействительными и (или) отменены, за отчетный период		ед.